



**АССОЦИАЦИЯ
«СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ»**

655017, г. Абакан, ул. Щетинкина, 18, каб. 407, тел./факс 8 (3902)-239-061

E-mail: amo.rh@mail.ru, www.amorh.com

исх. № 67 от 03.08.2020 г.

Главе Республики Хакасия –
Председателю
Правительства
Республики Хакасия
В.О. Коновалову

О проблемах финансирования
за счет средств местных бюджетов
с 01 сентября 2020 года оплаты труда
работников столовых и бухгалтеров
в муниципальных образовательных организациях

Уважаемый Валентин Олегович!

На заседании Правления Совета 17 июля 2020 года был рассмотрен вопрос «О проблемах финансирования с 01.09.2020 за счет средств местных бюджетов оплаты труда работников, относящихся к обслуживаемому (вспомогательному) персоналу и не участвующих в образовательном процессе в муниципальных образовательных организациях в соответствии с письмом Министерства финансов РХ от 25.06.2020 №5/1645-1-13».

В соответствии с решением ассоциацией проведен анализ и расчет необходимых затрат для оплаты труда работников, относящихся к обслуживаемому (вспомогательному) персоналу и не участвующих в образовательном процессе (работников столовых, уборщиков и бухгалтеров) в муниципальных образовательных организациях (отдельно по детским садам и школам) с 01.09.2020 по 31.12.2020 исходя из штатной численности.

Проведенный анализ показывает, что в муниципальных образованиях городов и районов Республики Хакассии сложился различный подход по финансированию оплаты труда работников школ (лицеев) и детских садов, относящихся к обслуживаемому (вспомогательному) персоналу и не участвующих в образовательном процессе (работников столовых, уборщиков и бухгалтеров).

Среди городов (за исключением г. Сорск. и г. Саяногорск) бухгалтера и экономисты школ и детских садов объединены в централизованные бухгалтерии при городских управлениях образования и оплата их заработной платы не включена в расчет субвенции и производится за счет местных бюджетов (г. Абакан, г. Черногорск, г. Абаза).

Среди муниципальных районов бухгалтера школ и детских садов объединены в централизованные бухгалтерии только в 3 районах (Атайский, Бейский и Усть-Абаканский). Остальные пять районов заработную плату бухгалтерам платят за счет субвенций из республиканского бюджета. При этом, в этих районах за счет субвенций производится оплата только бухгалтеров школ, а

зарплата бухгалтеров детских садов из местных бюджетов (за исключением Таштыпского района).

Количество ставок по бухгалтерам и предполагаемые расходы из местных бюджетов с 01 сентября до конца 2020 года и на 2021 год приведены в таблице 1, прилагаемой к письму.

Оплата труда работников столовых, уборщиков, относящихся к обслуживаемому (вспомогательному) персоналу и не участвующих в образовательном процессе на сегодняшний день производится всеми муниципальными образованиями за счет субвенций из республиканского бюджета (кроме детских садов г. Абакан, фонд оплаты труда которых количестве 395 ставок составляет 120 млн. руб. в год, и г. Черногорска).

Количество ставок по работникам столовых, уборщиков и предполагаемые расходы из местных бюджетов с 01 сентября до конца 2020 года и на 2021 год приведены в таблице 2, прилагаемой к письму.

Дополнительные затраты муниципальных образований с 1 сентября и до конца 2020 года будут составлять:

- на содержание бухгалтеров **10 083,9** тыс. рублей;
- на содержание работников столовых образовательных организаций **70 240.8** тыс. рублей.

На 2021 год соответственно **30 291,4** и **248 259.1** тыс. руб.

Исходя из произведенных расчетов, только на 2020 год потребуется 80 млн. руб., которые в бюджетах муниципальных образований не предусмотрены.

Финансирование с 01 сентября 2020 года за счет средств местных бюджетов оплаты труда работников, относящихся к обслуживаемому (вспомогательному) персоналу и не участвующих в образовательном процессе в муниципальных образовательных организациях ведет к изменению Методики расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (утверждена постановлением Правительства Республики Хакасия от 26.08.2019 №441), в части расширения перечня расходов, осуществляемых за счет субвенций.

Методика является неотъемлемой частью закона Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 гг.» и ее изменение возможно только с внесением изменения в закон, которое не возможно до 01 сентября в связи с отпуском парламента Хакасии. Кроме того изменение методики, с учетом уже осуществляемых расходов по обеспечению образовательной деятельности за счет собственных доходов, увеличит нагрузку на местные бюджеты, в том числе приведет к их разбалансированию, так как:

- данные расходы не были учтены при расчете дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия на 2020 год;

- в конце 3 квартала, учитывая недостаток собственных доходов, в том числе по причине изменения экономической обстановки в период неблагоприятной

эпидемиологической ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), а также принятием нормативных правовых актов федерального, регионального и местного уровней в части оказания мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, занятым в отдельных сферах деятельности, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, повлекших снижение поступлений в бюджеты муниципальных образований, изыскать дополнительные средства не представляется возможным;

- осуществление расходов без покрытия их доходами приведет к возникновению несанкционированной кредиторской задолженности, росту просроченной задолженности, блокировке счетов учреждений;

- муниципальные общеобразовательные учреждения при отсутствии финансирования расходов на оплату труда работников столовых произведут калькуляцию стоимости блюд с учетом покрытия расходов по оплате труда данных работников, что приведет к удорожанию стоимости завтраков и обедов минимум в 2-3 раза, (с 40,0 – 70,0 рублей за порцию до 80,0 – 140,0 рублей в текущих ценах), что станет причиной социального недовольства родителей обучающихся, и приведет к массовому отказу от горячего питания и не может не отразиться на уровне удовлетворенности населения деятельностью органов власти всех уровней;

- при принятии решения о переводе на аутсорсинг услуг по бухгалтерскому сопровождению и по обеспечению питанием обучающихся необходимо разработать типовое техническое задание на заключение договора по предоставлению услуг питания с целью соблюдения всех требований законодательства в этой части, а также с соблюдением требований трудового законодательства провести мероприятия по сокращению штатных единиц, что невозможно выполнить до 01.09.2020г.;

- муниципальным образованиям до сих пор неизвестно будут ли выделены средства из вышестоящих бюджетов на организацию бесплатного питания обучающихся 1-4 классов.

Кроме того, согласно пункту 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» за органами местного самоуправления закреплена только обязанность по обеспечению содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройству прилегающих к ним территорий, осуществлению расходов, связанных с созданием условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях.

Также Минобрнауки России письмом от 26.09.2017 №МОН-П-4472, направил ответы Министра образования Российской Федерации на вопросы депутатов парламентских фракций и Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей к «правительственному часу» на заседании Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 27 сентября 2017 года, в которых говорится о том, что (п.68 письма):

«...за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляются следующие расходы образовательной организации:

расходы, связанные с обеспечением безопасных условий обучения и воспитания, охраной здоровья обучающихся (в том числе, расходы на

приобретение оборудования для медицинских кабинетов и столовой, услуги охранных учреждений);

расходы, непосредственно связанные с реализацией и обеспечением реализации образовательных программ (в том числе, расходы на приобретение используемых в образовательном процессе мебели, учебных кабинетов и оборудования, расходы, связанные с финансированием комплектования библиотек художественной литературой и приобретением или изготовлением бланков документов об образовании);

иные расходы, связанные с реализацией и обеспечением реализации образовательных программ (командировочные расходы педагогических работников образовательных организаций, направленных для прохождения курсов повышения квалификации, расходы на оплату стоимости проезда и провоза багажа в пределах территории Российской Федерации к месту использования отпуска и обратно в соответствии со статьей 325 Трудового кодекса Российской Федерации, расходы на услуги связи, приобретение и обслуживание программных продуктов для бухгалтерского учета, справочных правовых систем, оплату пеней и штрафов (за исключением случаев, когда такие расходы связаны с содержанием зданий и оплатой коммунальных услуг)».

Член Ассоциации «Совет МО РХ» город Саяногорск еще 24 октября 2019 (исх. №849) направлял в Министерство образования и науки Республики Хакасия свое предложение о внесении изменения в приложение №1 к Методике расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, утвержденное постановлением Правительства Республики Хакасия от 26.08.2019 №441, в части расширения перечня расходов, осуществляемых за счет субвенций. Предложение осталось нереализованным.

И сегодня муниципальные образования в Республике Хакасия так и несут очень значительные собственные расходы на финансовое обеспечение образовательной деятельности, не включенные при расчете величин нормативов обеспечения государственных гарантий (только по г. Саяногорск они достигают порядка 20 млн.руб.). Дополнительное увеличение этих расходов просто недопустимо в современных реалиях финансового обеспечения бюджетов муниципалитетов.

Учитывая выше изложенное, Ассоциация «Совет муниципальных образований Республики Хакасия» предлагает:

- предоставить с 01 сентября до конца 2020года муниципальным образованиям дополнительные дотации из республиканского бюджета Республики Хакасия на обеспечение расходов по оплате труда работников столовых и бухгалтеров (или отменить решение о финансировании с 01 сентября 2020 года за счет средств местных бюджетов оплаты труда работников, относящихся к обслуживаемому (вспомогательному) персоналу и не участвующих в образовательном процессе в муниципальных образовательных организациях);

- ввести изменение в методику в части исключения расходов по оплате труда работников столовых и бухгалтеров в действие не ранее 01.01.2021 года;

- при расчете дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия на очередной финансовый год и годы планового периода, начиная с 2021 года, учитывать дополнительно в объеме прогнозных расходных потребностей сумму расходов на оплату труда работников столовых и бухгалтеров муниципальных общеобразовательных и дошкольных образовательных учреждений в полном объеме с учетом повышения МРОТ с 1 января 2021 года и независимо от факта финансирования этих расходов по различным муниципальным образованиям из местных бюджетов;

- расширить перечень расходов, осуществляемых за счет субвенций, с учетом п.68 письма Минобрнауки России от 26.09.2017 №МОН-П-4472.

- на период проведения летней оздоровительной компании на базе общеобразовательных организаций (летние площадки), в расчет объема средств, выделяемых из республиканского бюджета через органы социальной поддержки, включить средства на содержание работников столовых общеобразовательных организаций.

О принятых или планируемых к исполнению решениях по нашим предложениям просим сообщить членам Правления Совета до 14 августа 2020 года (в связи с ограниченными сроками до 01.09.2020 г.) на адрес исполнительной дирекции: amo.rh@mail.ru

Приложения:

1. Решение Правления Совета №6 от 17.07.2020г.
2. Таблица 1 «Предполагаемые расходы из местных бюджетов с 01 сентября до конца 2020 года и на 2021 год по бухгалтерам муниципальных образовательных организаций».
3. Таблица 2 «Предполагаемые расходы из местных бюджетов с 01 сентября до конца 2020 года и на 2021 год по работникам столовых и уборщиков муниципальных образовательных организаций»

Председатель Совета



А.В. Челтыгмашев



АССОЦИАЦИЯ
«СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ»

РЕШЕНИЕ ПРАВЛЕНИЯ

17 июля 2020 года

№ 6

п. Копьево Орджоникидзевского района

О проблемах финансирования за счет средств местных бюджетов оплаты труда работников, относящихся к обслуживаемому (вспомогательному) персоналу и не участвующих в образовательном процессе в муниципальных образовательных организациях в соответствии с письмом Министерства финансов РХ от 25.06.2020 №5/1645-1-13

Заслушав члена Совета, главу Таштыпского района Дьяченко А.А. о письме Министерства финансов РХ от 25.06.2020 №5/1645-1-13, предписывающем с 01 сентября 2020 года производить оплату труда работников, относящихся к обслуживаемому (вспомогательному) персоналу и не участвующих в образовательном процессе (работников столовых и бухгалтеров) в муниципальных образовательных организациях за счет местных бюджетов, и отсутствием данных средств у муниципальных образований, руководствуясь ст.7.2 Устава Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Хакасия»,

ПРАВЛЕНИЕ РЕШИЛО:

1. Признать проблему финансирования за счет средств местных бюджетов с 01 сентября 2020 года оплаты труда работников, относящихся к обслуживаемому (вспомогательному) персоналу и не участвующих в образовательном процессе (работников столовых и бухгалтеров) в муниципальных образовательных организациях актуальной в связи с отсутствием данных средств в дотационных муниципальных бюджетах, особенно для муниципальных образований районного уровня.

2. Рекомендовать муниципальным образованиям Республики Хакасия провести анализ и расчет необходимых затрат для оплаты труда работников, относящихся к обслуживаемому (вспомогательному) персоналу и не участвующих в образовательном процессе (работников столовых, уборщиков и бухгалтеров) в муниципальных образовательных организациях (отдельно по детским садам и школам) с 01.09.2020 по 31.12.2020 исходя из штатной численности отдельно по работникам столовых и бухгалтерий.

3. Исполнительной дирекции Совета совместно с членами Правления Совета подготовить обращение к Правительству и Верховному Совету Республики Хакасия с предложениями по решению проблемы.

Председатель Совета

А.В.Челтыгмашев

Таблица 1

«Предполагаемые расходы из местных бюджетов с 01 сентября до конца 2020 года
и на 2021 год по бухгалтерам муниципальных образовательных организаций»
(тыс. руб.)

№	Наименование МО	Кол- во ставок	Расходы с 01.09- 31.12.2020г.	Расходы на 2021г.	Образовательные организации (школы и дет.сад)
1	Абаза	0	Централизованная бухгалтерия		
2	Абакан	0	Централизованная бухгалтерия		
3	Саяногорск	65,5	3352,5	10057,4	10 ОУ +15 ДОУ
4	Сорск	4,75	480,1	1477,7	3 ОУ + 4 ДОУ
5	Черногорск		Централизованная бухгалтерия		
6	Алтайский район	0	Централизованная бухгалтерия		
7	Аскизский район	36	4006,9	12020,7	22ОУ
8	Бейский район	0	Централизованная бухгалтерия		
9	Боградский район	1	77,6	232,9	Боградская СОШ
10	Орджоникидзевский р.	3	331,5	994,6	3ОУ
11	Таштыпский район	10,5	1185,6	3556,8	10 ОУ + 3 ДОУ
12	Усть-Абаканский р.	0	Централизованная бухгалтерия		
13	Ширинский район	7,5	650,4	1951,3	7УО
	ИТОГО		10 083,9	30 291,4	

Таблица 2

«Предполагаемые расходы из местных бюджетов с 01 сентября до конца 2020 года
и на 2021 год по работникам столовых и уборщиков муниципальных
образовательных организаций»

(тыс. руб.)

№	Наименование МО	Кол-во ставок	Расходы с 01.09-31.12.2020г.	Расходы на 2021г.	Образовательные организации (школы и дет.сад)
1	Абаза	22,4	2264,1	6792,4	3ОУ
2	Абакан	Местный бюджет			
3	Саяногорск	72	7031.1	21012,1	10 ОУ +15 ДОУ
4	Сорск	14.5	1465,6	4511,0	3 ОУ
5	Черногорск	Местный бюджет			
6	Алтайский район	132	13342,1	40026,4	14 ОУ
7	Аскизский район	81.25	8212.5	24637,5	22ОУ
8	Бейский район	135,2	1369,02	41070,6	12ОУ+ 11ДОУ
9	Боградский район	14	6751.9	20255,8	14ОУ
10	Орджоникидзевский р.	17.75	1794,1	5382.3	10ОУ
11	Таштыпский район	49	4952,8	14858.3	11 ОУ + 6 ДОУ
12	Усть-Абаканский р.	89.5	9046.4	27139.1	17ОУ
13	Ширинский район	140,4	14191.2	42573,6	19УО + 9 ДОУ
	ИТОГО		70 240,8	248 259.1	